



IMAGINA PARTICIPA DECIDEIX



PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS
2019-2023



Ajuntament
Granollers

Presentació i antecedents

Els Pressupostos Participatius de Granollers per al mandat 2019-2023 volen promoure la implicació de la ciutadania en els afers públics, i afavorir la inclusió i la cohesió social. D'aquesta manera l'Ajuntament fa una aposta per la transparència, la participació i la col·laboració entre el consistori i la ciutadania.

Durant el període novembre 2017-maig 2018, l'Ajuntament de Granollers va impulsar el projecte de Pressupostos Participatius 2018-2019, un procés participatiu vinculat al pressupost municipal, mitjançant el qual la ciutadania proposa i decideix a què es destinen una part dels recursos públics. Com que era la primera edició, es va fer un treball per dissenyar els Pressupostos Participatius de Granollers i es va redactar una guia per definir-ne el model, la metodologia i el pla de treball.

Els principals objectius dels Pressupostos Participatius 2018-2019 van ser:

- ▶ **Implicar la ciutadania** en la presa de decisions sobre el destí d'una part dels recursos públics.
- ▶ **Garantir una participació inclusiva**, obrint diversos canals que permetin la participació de tota la ciutadania.
- ▶ **Generar més transparència i eficiència** en la gestió municipal.
- ▶ **Conèixer les necessitats de la població** i afavorir el debat col·lectiu per prioritzar les actuacions.
- ▶ **Ajustar la despesa municipal** a les necessitats i prioritats de la ciutadania.

El darrer semestre del 2019, des del Servei de Participació es va iniciar una tasca de contrast tècnic orientat a millorar-ne el model, a partir de l'avaluació feta per l'empresa Idees Social Design, adjudicatària de la prestació del servei de suport tècnic de la primera edició dels Pressupostos Participatius.

A causa de la crisi sanitària, social i econòmica derivada de la pandèmia de la covid-19, l'any 2020 es va considerar oportú ajornar la convocatòria dels Pressupostos Participatius i incorporar en la tasca de contrast tècnic, la cerca de propostes per adequar el model a les característiques del nou context.

Dins del primer semestre de 2021 es modifiquen alguns dels aspectes organitzatius i metodològics del model de Pressupostos Participatius propi de Granollers, tenint-ne en compte la realitat, el territori, l'experiència participativa de la primera edició, el teixit associatiu, la disponibilitat pressupostària, la voluntat política d'obertura del procés, etc., i es redacta la Guia metodològica del Pressupost Participatiu per al mandat 2019-2023, que n'actualitza el model, la metodologia i el pla de treball.

El contingut de la Guia metodològica és el següent:

GUIA DELS PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS DE GRANOLLERS PER AL MANDAT 2019-2023

1. Preàmbul

L'Ajuntament de Granollers impulsa el projecte de Pressupostos Participatius per al mandat 2019-2023, un procés participatiu vinculat al pressupost municipal, mitjançant el qual la ciutadania proposarà i decidirà a què es destinen una part dels recursos públics.

Amb els Pressupostos Participatius es vol promoure la implicació de la ciutadania en els afers públics, i afavorir la inclusió i la cohesió social. L'Ajuntament fa una aposta per la transparència, la participació i la col·laboració entre el consistori i la ciutadania.

Els principals objectius dels Pressupostos Participatius són:

- ▶ **Implicar la ciutadania** en la presa de decisions sobre el destí d'una part dels recursos públics.
- ▶ **Garantir una participació inclusiva**, obrint diversos canals que permetin la participació de tothom.
- ▶ **Generar més transparència i eficiència** en la gestió municipal.
- ▶ **Conèixer les necessitats de la població** i afavorir el debat col·lectiu per prioritzar les actuacions.
- ▶ **Ajustar la despesa municipal** a les necessitats i prioritats de les persones.
- ▶ **Alinear el projecte de Pressupostos Participatius amb els plans sectorials municipals actuals**, l'Agenda 2030 i els Objectius de Desenvolupament Sostenible.

La guia desplega, concreta i regula el procés que cal seguir per portar a terme els Pressupostos Participatius per al mandat 2019-2023 de l'Ajuntament de Granollers.

2. Projectes

L'objecte dels Pressupostos Participatius són els projectes d'inversió. Les inversions són tot allò que l'Ajuntament de Granollers pot construir o adquirir, i que és perdurable en el temps (superior a un any).

Les inversions fan referència a tots els béns físics o virtuals inventariables, dels quals l'Ajuntament pot disposar en equipaments, infraestructures o espai públic.

Els projectes que es presentin, per tant, poden significar l'adequació, millora o reforma d'equipaments municipals, espais o infraestructures urbanes durables.

2.1. DOTACIÓ PRESSUPOSTÀRIA

L'Ajuntament preveu reservar una partida de 2.000.000 d'euros del capítol d'inversions del pressupost municipal del mandat 2019-2023.

Mitjançant els Pressupostos Participatius es canalitza la participació ciutadana pel que fa a una part de les inversions del mandat i es decideixen projectes d'inversió que es duran a terme amb els recursos econòmics reservats; per tant, en el procés participatiu es proposarà, debatrà i decidirà sobre com invertir aquests 2.000.000 d'euros.

S'estableix que les propostes de projecte d'inversió presentades han de tenir un pressupost màxim de 150.000 euros cadascuna i que han de ser inversions de qualsevol àmbit de competència municipal. El pressupost inclourà, si és el cas, totes les despeses associades a l'execució, com ara el cost de redacció del projecte, la direcció d'obra, els impostos, etc.

Per tant, es consideren inversions:

- La millora de l'espai públic, i la creació de noves infraestructures o reposició de les que ja hi ha (urbanització, enllumenat, parcs, jardins i zones verdes, adequació de solars, fonts, remodelació de voreres o asfaltat, senyalització viària, compra de mobiliari urbà...).
- La reforma i millora d'edificis i equipaments de titularitat municipal (escoles, centres cívics, instal·lacions esportives, biblioteques...), així com que es dotin de tecnologia o de mobiliari.
- L'adquisició d'aplicacions o infraestructures informàtiques i propietat intel·lectual.

En canvi, no es consideren inversions:

- Les despeses per contractar personal o la contractació externa de serveis.
- L'adquisició de material no inventariable, la realització d'investigacions o estudis, o el desenvolupament de programes, projectes i activitats.
- La prestació de serveis o desenvolupament d'activitats per part d'entitats sense ànim de lucre, empreses, cooperatives o autònoms. Entre d'altres, per exemple, l'organització d'esdeveniments (festes populars, jornades, fires, debats...), les campanyes educatives o de sensibilització, les exposicions i intervencions urbanes artístiques o socials efímeres, les enquestes o estudis, o la dinamització del teixit associatiu, veïnal, educatiu, esportiu...
- El manteniment d'infraestructures i equipaments.
- La concessió de subvencions, ajuts o altres tipus d'assistència econòmica.
- La reforma d'espais o equipaments que no siguin de titularitat municipal.

2.2. CRITERIS DE VIABILITAT

Les propostes presentades han de complir les condicions següents:

1. Ser d'interès general i per al gaudi de tota la població.

2. Donar resposta a una necessitat o problemàtica específica.
3. Concretar la inversió i ser valorables econòmicament.
4. Fer referència a àmbits de competència municipal, i respectar el marc jurídic i legal.
5. No contradir els plans municipals aprovats.
6. Ser comprensibles i viables tècnicament.
7. Plantejar actuacions sostenibles, és a dir, que no comprometin les necessitats i les possibilitats de desenvolupament presents i futures.
8. No superar la quantitat econòmica assignada.
9. Constituir una inversió amb principi i final.
10. No preveure subvencions, ajuts o altres tipus d'assistència econòmica.
11. No contrariar els drets i les llibertats individuals i col·lectives, ni els valors democràtics i els drets humans.
12. No podrà vincular-se o condicionar-se'n l'execució a un proveïdor concret.
13. Els projectes que facin referència a equipaments han de ser coherents amb l'orientació, el projecte i el programa funcional de l'equipament.
14. Els projectes d'intervenció i millora de l'espai públic han de ser adequats tècnicament pel que fa a l'impacte sonor que pugui produir-ne l'ús, sobretot si pot afectar el descans del veïnat.

3. Òrgans del procés

Per organitzar i fer el seguiment del procés i dels projectes que es desprenguin dels Pressupostos Participatius, es preveuen els òrgans següents:

- ▶ **Comissió Política.** Formada pels regidors i regidores que formen part de la Comissió Informativa de l'Àrea de Creativitat, Promoció Econòmica i Participació. Vetllarà pel bon funcionament del procés i n'analitzarà l'execució.
- ▶ **Comissió Tècnica.** Formada pel director de Serveis d'Hisenda, per l'assessora-coordinadora de l'Àrea de Coordinació de Govern, i pel director-gerent de l'Àrea de Creativitat, Promoció Econòmica i Participació; així com pel personal tècnic dels serveis municipals competents en les temàtiques de les propostes que es traslladin a validació i valoració. Aquesta comissió redactarà els informes tècnics i econòmics dels projectes seleccionats per a la votació final.
- ▶ **Comissió del Consell de Ciutat.** Formada per diverses persones membres del Plenari del Consell de Ciutat, que faran el seguiment del procés participatiu i de l'execució dels projectes seleccionats per la ciutadania. Proposaran els criteris qualitius de prioritització de projectes i, d'acord amb el context sanitari i altres condicionants del moment que puguin afectar el procés participatiu, proposarà i promourà espais de promoció i deliberació de les propostes.

4. Estructura del procés

El Pressupost Participatiu s'estructura en tres grans moments de participació ciutadana:

1. Debat i presentació de les propostes
2. Priorització de les propostes
3. Votació dels projectes

El procés participatiu es desenvolupa en les fases següents:

Any 2021-2022

- ▶ Fase 1. Informació del procés, de l'1 al 14 d'octubre
- ▶ Fase 2. Debat i recollida de propostes, del 15 d'octubre al 5 de desembre
- ▶ Fase 3. Valoració tècnica de les propostes, del 6 de desembre al 31 de gener de 2022

Any 2022

- ▶ Fase 4. Priorització de propostes i suports, de l'1 al 22 de febrer
- ▶ Fase 5. Concreció de les propostes, del 23 de febrer al 4 d'abril
- ▶ Fase 6. Presentació dels projectes, del 5 al 18 d'abril
- ▶ Fase 7. Votació final dels projectes, del 19 d'abril al 3 de maig
- ▶ Fase 8. Retorn, del 4 al 16 de maig
- ▶ Fase 9. Execució i seguiment dels projectes, a partir del 17 de maig

Les dates d'aquestes fases poden canviar o ser modificades, en funció de l'evolució de la pandèmia o d'altres condicionants sobrevinguts que facin variar el calendari.

5. Desenvolupament del procés

Fase 1. INFORMACIÓ

En aquesta fase es presenta públicament el procés dels Pressupostos Participatius i s'inicia la campanya informativa per explicar-ne els objectius i els espais de participació ciutadana.

Es presentarà en primer lloc al Consell de Ciutat o a la seva Comissió de Participació i a la Comissió Política, amb l'objectiu de desenvolupar el procés participatiu amb totes les garanties.

Els Pressupostos Participatius de Granollers aniran acompanyats d'una campanya de comunicació, amb l'objectiu de fomentar la dinamització i la mobilització de la ciutadania, i informar del calendari i dels diferents espais de participació, cosa imprescindible per garantir-ne l'èxit.

La campanya informativa inclou la presentació al Consell de Ciutat, a la Comissió Política, la roda de premsa, reunions informatives descentralitzades, díptic, cartelleria, anuncis, espai web i xarxes socials.

Fase 2. DEBAT I RECOLLIDA DE PROPOSTES

En aquesta fase es desenvolupa el període de presentació de propostes per part de la ciutadania.

Qui pot presentar una proposta?

Les persones que viuen, treballen o desenvolupen alguna activitat de manera habitual a la ciutat de Granollers, independentment de la seva edat o nacionalitat. Les propostes es poden presentar de manera individual o col·lectiva (en grup, a través d'una associació o entitat, un grup classe, la família, etc). Cal, però, registrar-se prèviament a la plataforma Granollers Participa, que garanteix l'anonimat de les persones o col·lectius que presenten una proposta, si així ho desitgen.

On es presenta?

Les persones o col·lectius hauran de presentar les propostes d'inversió a través de la plataforma de participació digital Granollers Participa, i es publicaran directament a la plataforma, de manera que seran visibles a l'instant. El fet d'estar publicades permetrà veure la similitud entre les propostes presentades.

Amb l'objectiu de facilitar l'entrada de propostes, s'habilitaran punts d'informació i assistència a diferents equipaments municipals.

Com es presenta la proposta?

Per comprendre i valorar correctament la proposta, tant per part de la ciutadania interessada, com per part dels equips tècnics municipals, la proposta haurà d'aportar la informació següent:

- ▶ Nom del projecte
- ▶ Descripció breu de l'actuació
- ▶ Pressupost estimat
- ▶ Ubicació
- ▶ Descripció ampliada de l'actuació
- ▶ Impacte esperat
- ▶ Col·lectiu beneficiari
- ▶ Categoria (mobilitat i seguretat viària, equipaments municipals, espais verds i paisatge urbà, espais d'oci i lleure, via pública, infraestructures...)
- ▶ Fotografies, dibuixos, plànols o vídeos que complementin l'explicació

L'Ajuntament proporcionarà una adreça de correu electrònic i un número de telèfon per aclarir dubtes i oferir assessorament en la presentació de propostes. S'organitzaran sessions d'acompanyament obertes a la població.

Les propostes presentades i publicades a la plataforma Granollers Participa, es podran editar, modificar i eliminar, si cal, en qualsevol moment per part de la persona o col·lectiu que les hagi presentades. L'edició i la possibilitat d'eliminar les propostes quedarà deshabilitada a l'inici de la fase següent. Cada persona o col·lectiu podrà presentar un màxim de tres propostes d'inversió.

Fase 3. VALORACIÓ TÈCNICA DE LES PROPOSTES

En aquesta fase es procedeix a fer la validació tècnica de les propostes, mirant que compleixin els criteris de viabilitat establerts. Si hi ha propostes repetides o molt similars, s'unificaran en una de sola i se n'informarà les persones o col·lectius proposants. Aquesta validació la farà la Comissió Tècnica a partir dels informes emesos pels serveis tècnics corresponents.

Fase 4. PRIORITZACIÓ DE PROPOSTES I SUPORTS

En aquesta fase la ciutadania desenvolupa l'atorgament de suports per tal de prioritzar les propostes.

Qui pot donar suports?

Les persones de més de setze anys (en data 1 d'octubre de 2021), empadronades a Granollers, podran atorgar suports a les propostes d'inversió presentades, perquè passin a la fase de concreció. Cal, però, registrar-se prèviament a la plataforma Granollers Participa, que garanteix l'anonimat de les persones, si així es desitja.

On es podran donar suports?

L'atorgament de suports serà en línia mitjançant la plataforma de participació digital Granollers Participa.

Les propostes es podran visualitzar per categories, per fer-ne així més fàcil la lectura.

S'establiran punts d'atorgament de suports assistits en equipaments municipals i es podrà habilitar un punt d'atorgament de suports itinerant, expressament dissenyat per al procés dels Pressupostos Participatius. La informació sobre els dies, horaris i ubicació d'aquest punt es publicarà a la plataforma de participació digital Granollers Participa.

Com es pot donar suport?

Cada persona disposarà de deu suports. Podrà atorgar un suport per proposta, fins a un màxim de deu propostes diferents.

Per tal que l'acció de donar suport sigui vàlida i efectiva, cada persona haurà d'atorgar, com a mínim, un suport a tres propostes diferents.

Els suports són personals i intransferibles.

D'acord amb el context sanitari i altres condicionants del moment que puguin afectar el procés participatiu, es valorarà la possibilitat d'organitzar espais de promoció i deliberació de les propostes, amb la finalitat que les persones que n'hagin presentat les puguin explicar a la ciutadania a fi de captar suports.

Fase 5. CONCRECIÓ DE LES PROPOSTES

En aquesta fase es fa la concreció tècnica i la valoració econòmica de les propostes seleccionades, per comprovar-ne la idoneïtat i viabilitat. Aquestes valoracions i concrecions les faran els serveis tècnics corresponents, que emetran un informe tècnic i un pressupost per a cada proposta. D'aquesta manera, les propostes que compleixin els requisits esdevindran projectes finalistes que passaran a la fase 7 de votació final per part de la ciutadania.

Les propostes es valoraran i concretaran, una a una, per ordre de prioritització (de més a menys suports rebuts), fins arribar a un nombre de propostes que, en conjunt, sumin 1,5 vegades el pressupost disponible (tres milions d'euros).

En cas que l'última proposta amb què s'assoleixi aquesta quantitat estigui empatada en nombre de suports amb d'altres, es valoraran i concretaran totes les propostes que tinguin el mateix nombre de suports.

Si es considera necessari, es podran convocar sessions de treball amb les persones o col·lectius proposants, amb l'objectiu de debatre, reelaborar i agrupar les propostes de manera consensuada.

Els projectes que plantegin millores (accions) per promoure la igualtat de gènere; la igualtat d'oportunitats i la cohesió social ("no deixar ningú enrere"); l'enfortiment de la comunitat i el foment de la innovació social; la transició ecològica i l'emergència climàtica, comptaran amb un distintiu dins de la llista global de projectes viables i tindran un tractament especial en la votació, amb l'objectiu de posar en valor i destacar-los com a projectes prioritaris, per la promoció de valors cívics i la consciència social; així com els que donin resposta a l'Agenda 2030 i als Objectius de Desenvolupament Sostenible. La Comissió Tècnica i la Comissió de Participació del Consell de Ciutat seran les encarregades d'assenyalar els projectes que incloguin accions en aquests àmbits.

La llista de propostes viables o projectes finalistes i el de propostes no viables, es publicaran a la plataforma Granollers Participa.

En paral·lel, s'elaborarà el material comunicatiu que permetrà donar a conèixer els projectes de la votació final.

Les tasques fetes, el material comunicatiu, els projectes que passaran a la fase de votació final i la selecció de projectes prioritaris, es presentaran a la Comissió de Participació del Consell de Ciutat i a la Comissió Política.

Fase 6. PRESENTACIÓ DELS PROJECTES

Aquesta fase consisteix en la presentació pública dels projectes finalistes.

Es difondran els projectes i es faran sessions de presentació a la població; les persones o col·lectius responsables, si ho desitgen, exposaran el seu amb el suport dels serveis tècnics municipals. L'objectiu de les sessions és explicar els projectes i donar arguments per obtenir vots.

Fase 7. VOTACIÓ FINAL DELS PROJECTES

En aquesta fase la ciutadania vota els projectes d'inversió.

Qui pot votar?

Les persones de més de setze anys (en data 1 d'octubre de 2021), empadronades a Granollers, podran votar els projectes d'inversió finalistes. Cal, però, registrar-se prèviament a la plataforma Granollers Participa, que garanteix l'anonimat de les persones, si així es desitja.

On es podrà votar?

La votació serà en línia mitjançant la plataforma de participació digital Granollers Participa.

S'establiran punts de votació assistit en equipaments municipals i es podrà habilitar un punt de votació itinerant, expressament dissenyat per al procés dels Pressupostos Participatius. La informació sobre els dies, horaris i ubicació d'aquest punt es publicarà a la plataforma de participació digital Granollers Participa.

Com es podrà votar?

Els projectes finalistes es podran visualitzar per categories per fer més fàcil la lectura i cada persona podrà votar el nombre de projectes que consideri adient, sempre i quan no sobrepassi el pressupost destinat al procés participatiu (2.000.000 d'euros).

Els projectes que en qualsevol dels àmbits municipals plantegin millores (accions) per promoure la igualtat de gènere, la igualtat d'oportunitats i la cohesió social ("no deixar ningú enrere"), l'enfortiment de la comunitat, la innovació social, la transició ecològica i l'emergència climàtica, així com els que donin resposta a l'Agenda 2030 i als Objectius de Desenvolupament Sostenible, multiplicaran els vots rebuts per 1,5.

Els vots són personals i intransferibles.

La verificació de l'empadronament es fa mitjançant una consulta electrònica al padró municipal d'habitants, per la qual cosa caldrà indicar el número d'identitat personal.

Fase 8. RETORN

Els projectes finalistes seleccionats per ser executats seran els que hagin obtingut més vots, fins a assolir l'import dels recursos econòmics reservats amb aquesta finalitat.

En el supòsit que hi hagi empat en vots entre els projectes seleccionats i això impliqui sobrepassar l'import dels recursos econòmics reservats, se seleccionaran els projectes amb més suports, prioritzant els que plantegin millores (accions) en els àmbits explicats anteriorment. En aquest sentit, els diners sobrers que no sigui possible assignar a cap projecte, quedaran reservats en la dotació pressupostària assignada als Pressupostos Participatius, per si es produeix alguna desviació pressupostària en algun dels projectes seleccionats.

En cas que dos projectes seleccionats prevegin usos contradictoris per a un mateix equipament o espai públic, atès que seran incompatibles, guanyarà el que hagi aconseguit més vots. I en el supòsit que encara es mantingui l'empat, guanyarà el que hagi rebut més suports. L'altre quedarà descartat.

Els resultats de la votació no es faran públics fins que acabi el període de votació. L'anunci dels projectes seleccionats per ser executats com a resultat del procés dels Pressupostos Participatius (el resultat de la votació), es farà a través de la plataforma de participació Granollers Participa.

Els resultats es presentaran al Consell de Ciutat i a la Comissió Política.

Amb l'objectiu d'avaluar el procés participatiu, s'habilitarà un qüestionari a la plataforma Granollers Participa per valorar les diferents fases dels pressupostos participatius.

En aquesta fase es redactarà una memòria i una avaluació del procés.

Fase 9. EXECUCIÓ I SEGUIMENT DELS PROJECTES

L'Ajuntament es compromet a executar els projectes que hagin obtingut més puntuació, fins a assolir l'import dels recursos econòmics reservats amb aquesta finalitat.

L'Ajuntament decidirà el calendari d'execució dels projectes i la distribució entre els pressupostos anuals del mandat. Cal tenir en compte que l'execució estarà condicionada pel període de tramitació administrativa corresponent. En cas de demora en l'execució dels projectes, se n'informarà la ciutadania.

Els projectes seleccionats, durant l'execució i una vegada acabats, s'identificaran mitjançant una imatge gràfica que permeti definir-los com a projecte resultant del procés dels Pressupostos Participatius.

El Consell de Ciutat farà el seguiment dels projectes seleccionats, que es podrà obrir a la participació de les persones responsables i dels tècnics municipals.

A la plana web de l'Ajuntament Granollers Participa se seguirà i s'informarà del desenvolupament dels projectes.



Tota la informació a:
www.granollers.cat/pressupostosparticipatius

Correu electrònic per a dubtes o aclariments:
pressupostosparticipatius@ajuntament.granollers.cat

@granollers

